



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-391-7/24
Mostar, 16.02. 2024. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja UHY REVIDENT d.o.o. Mostar od 29.01.2024. godine uloženoj na Dopunu zapisnika sa otvaranja ponuda broj: 04-7-534-12/23 od 24.01.2024. godine u postupku javne nabave usluga: *Usluge revizije finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024. i 2025. godinu*, ugovornog tijela OPERATOR-TERMINALI FEDERACIJE D.O.O. SARAJEVO, na temelju članka 93. stavak (8), 103. stavak (1) točka b), 104. stavak (1) i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22), na sjednici Vijeća II održanoj 16.02. 2024. godine, donio je

R J E Š E N J E

1. Žalba se usvaja.
2. Poništava se u potpunosti postupak ugovornog tijela OPERATOR-TERMINALI FEDERACIJE D.O.O. SARAJEVO javne nabave *Usluge revizije finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024. i 2025. godinu*, kao i:
 - Dopuna Zapisnika o zaprimanju ponuda,
 - Dopuna Zapisnika sa otvaranja ponuda broj: 04-7-534-12/23 od 24.01.2024. godine,
 - Zapisnik o zaprimanju ponuda od 15. 1. 2024. godine,
 - Zapisnik o otvaranja ponuda, broj: 04-7-534-9/23 od 15. 1. 2024. godine,
 - Tenderska dokumentacija, broj protokola: 04-7-534-6/23 od prosinca 2023. godine,
 - Obavještenje o nabavci, 11387-7-2-200-3-65/23 od 28. 12. 2023. godine.
3. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, ovo tijelo donijet će posebno rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

OPERATOR-TERMINALI FEDERACIJE D.O.O. SARAJEVO (dalje u tekstu: **Ugovorno tijelo**) je nakon provedenog konkurentskog zahtjeva za dostavu 28.12. 11. 2023. godine donijelo

Zapisnik o zaprimanju ponuda i Dopunu zapisnika sa otvaranja ponuda broj: 04-7-534-12/24 od 24.01.2024. godine u postupku javne nabave usluga: *Usluge revizije finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024. i 2025. godinu.*

Ponuditelj UHY REVIDENT d.o.o. Mostar (dalje u tekstu: **Žalitelj**) je dana 29.01.2024. godine uložio žalbu na gore navedenu Dopunu zapisnika ugovornog tijela.

Ugovorno tijelo je postupajući u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22; dalje u tekstu: **ZJN**) prosljedio žalbu Uredu za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, kao drugostupanjskom tijelu, zajedno sa izjašnjenjem na navode žalbe i dokumentacijom prvostupanjskog postupka.

Žalitelj žalbu izjavljuje na Dopunu zapisnika o otvaranju ponuda br.04-7-534-12/23 od 25.01.2024.god. u postupku javne nabave usluga revizije finansijskih izvještaja za 2023, 2024 i 2025. godinu ugovornog tijela Operator - Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo. Operator - Terminali Federacije doo, Sarajevo je u postupku javne nabave usluga revizije finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024., i 2025.godinu sačinilo Dopunu zapisnika o otvaranju ponuda br.04-7-534-12/23 od 25.01.2024.god. Žalitelj sukladno članku 101. stavak (1) točka c) ZJN pravovremeno izjavljuje žalbu na predmetnu Dopunu zapisnika o otvaranju ponuda od 25.01.2024.god. iz razloga što je ugovorno tijelo prilikom donošenja istog izvršilo bitne povrede odredbi ZJN a koje predstavljaju razlog za poništenje predmetnog postupka nabave u cjelosti.

Ugovorno tijelo u obrazloženju ožalbenog Dopune zapisnika o otvaranju ponuda navodi sljedeće: „Dana 15.01.2024. godine, zaprimljene su blagovremeno ponude od strane dva ponuđača. Grant Thornton doo Banja Luka i Address doo Sarajevo, na adresu ugovornog organa Operator Terminali Federacije doo Sarajevo. Otvaranju ponuda prisustvao je predstavnik Address doo Muamer Džendusić što je dokumentovano zapisnikom iz naslova. Dodatno, ponuda ponuđača UHY REVIDENT d.o.o. Mostar stigla je na adresu Mustajbega Fadilpašića 1, dana 12.01.2024.god. a u skladu sa odredbama tenderske dokumentacije. Zbog tehničkih razloga Komisija za nabavku je obavijestila ponuđače putem e-maila i telefonski da će se održati naknadno otvaranje blagovremeno pristigle ponude na dan 24.01.2024. godine u 13.00 sati kojem je od obavještenih prisustvovao predstavnik Address doo Muamer Džendusić u prostorijama OTF-a stoje dokumentovano Dopunskim zapisnikom o otvaranju ponuda.“ S tim u vezi žalitelj naglašava da je u predmetnom postupku nabave, ugovorno tijelo dva puta pristupalo otvaranju pristiglih ponuda, prvi put 15.01.2024.god. što je vidljivo iz Zapisnika o otvaranju ponuda br.04-7-534-9/23 od 15.01.2024.god. pri čemu je u istom navedeno da su u predmetnom postupku nabave otvorene/pristigle dvije ponude, ponuditelja Grant Thornton doo Banja Luka i Address doo Sarajevo.

Dokaz: iz Zapisnika o otvaranju ponuda br.04-7-534-9/23 od 15.01.2024.god.

U istom postupku nabave, ugovorno tijelo je pristupilo i drugom, naknadnom otvaranju naše ponude dana 24.01.2024.god. te o tome sačinilo ožalbenu Dopunu zapisnik o otvaranju

ponuda. Na navedeni način ugovorno tijelo je postupilo suprotno zakonskim i podzakonskim propisima iz oblasti javnih nabava koje niti jednom odredbom ne poznaju mogućnost naknadnog otvaranja ponuda u odnosu na neko drugo vrijeme otvaranja ponuda propisano tenderskom dokumentacijom. Inače, žalitelj je svoju ponudu u predmetnom postupku dostavio sukladno odredbama predmetne TD vezano za mjesto i vrijeme prijema/otvaranja ponuda, poštanskim slanjem svoje ponude na adresu ugovornog tijela (Mustajbega Fadilpašića 1, Sarajevo) dana 11.01.2024.god.

Dokaz: Povratnica o uručanju pošiljke.

U obrazloženju ožalbenog Dopunskog zapisnika o otvaranju ponuda ugovorno tijelo ne spori datu činjenicu ali navodi da je ponuda stigla na adresu Mustajbega Fadilpašića 1, dana 12.01.2024.god. u skladu sa odredbama tenderske dokumentacije ali da je zbog tehničkih razloga Komisija za nabavku obavijestila ponuđače putem e-maila i telefonski da će se izvršiti naknadno otvaranje ponude ponuditelja žalitelja/UHY Revident doo Mostar, na dan 24.01.2024. godine u 13.00 sati. Dakle, samo ugovorno tijelo priznaje da je naša ponuda pravovremeno pristigla na njegovu adresu, da ista nije bila predmet otvaranja ponuda dana 15.01.2024.god. sukladno zahtjevu iz TD kao i da ugovorno tijelo navodi tehničke razloge (bez elaboriranja istih) zbog kojih će ponuda UHY Revident doo biti NAKNADNO otvorena 24.01.2024.god. Na navedeni način ugovorno tijelo grubo krši odredbe ZJN-a i same TD kako NAKNADNO otvaranje pristiglih ponuda (24.01.2024.god.) nakon već prethodno (prvog) izvršenog otvaranja ponuda (15.01.2024.god.) nema uporište niti ni u jednoj odredbi važećih zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti javnih nabava.

Naime, članak 63. ZJN-a (Otvaranje ponuda) u stavku (2) propisuje sljedeće: „Ponude se otvaraju na sjednici komisije za nabavke na dan i vrijeme koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji. Svi ponuđači koji su na vrijeme dostavili ponude ili njihovi ovlašteni predstavnici, kao i sva druga zainteresirana lica imaju pravo prisustvovati postupku otvaranja ponuda. Izmjena krajnjeg roka za prijem ponuda uticat će na promjenu datuma otvaranja ponuda.“ Dok je predmetnom TD decidno propisano da se ponude otvaraju na dan 15.01.2024.god. pri čemu u konkretnoj situaciji nije bilo izmjene krajnjeg roka za prijem ponuda. Što znači daje ugovorno tijelo naknadnim otvaranjem ponuda (24.01.2024.god.) postupilo suprotno odredbama TD koje određuju ISKLJUČIVO 15.01.2025.god. kao datum otvaranja ponuda, te stoga nikakvi tehnički razlozi (na koje se ugovorno tijelo poziva u Dopuni zapisnika o otvaranju ponuda) ne mogu opravdati sporno i nezakonito postupanje ugovornog tijela u datoj situaciji. Dakle, predmetnom TD nije uopće predviđeno otvaranje ponuda i na dan 25.01.2024.god. a što je ugovorno tijelo sasvim nezakonito i uradilo, te je apsolutno jasno da je naknadnim otvaranjem ponude žalitelja ugovorno tijelo prekršilo ZJN-a i sačinilo nezakonitu Dopunu zapisnika o otvaranju ponuda od 25.01.2024.god.

U kontekstu izjavljene žalbe žalitelj napominje da u odnosu na mjesto i otvaranje ponuda TD predmetnog postupka nabave sadrži sljedeće zahtjeve:

- Točka 1. TD propisuje:

Ponuda se treba dostaviti najkasnije do 15.01.2024. godine do 12.00 sati na protokol ugovornog organa, na adresu: I lukavo 172, 71215 Blažuj, Ilidža, a ponude se otvaraju na istoj

adresi (Iti na / 5.01.2024. padine u 12.15 sati

- Točka 2. TD propisuje:
INFORMACIJE O UGOVORNOM ORGANU Ugovorni organ: „ Operator- Terminali Federacije “ d.o.o. Sarajevo Adresa: Mustajbega Fadilpašića I
- Točka 9. TD propisuje:
9. Mjesto, datum i vrijeme prijema i otvaranja ponuda
9.1. Ponude se trebaju dostaviti na adresu ugovornog organa navedenu u tački 2. TD

Iz navedenog slijedi da je ugovorno tijelo u predmetnoj TD, pored nezakonitog naknadnog otvaranja ponuda, postupilo i suprotno odredbama člana 53. stavak (1) ZJN-a jer je u odnosu na mjesto/adresu otvaranja ponuda propisalo međusobno neusklađene i kontradiktorne informacije. Naime u tački 2. TD isto određuje kao Vlakovo 172, 71215 Blažuj, Ilidža dok u tački 9.1. propisuje da se „Ponude se trebaju dostaviti na adresu ugovornog organa navedenu u tački 2. TD“ a u kojoj je navedena adresa Mustajbega Fadilpašića I, Sarajevo.

Imajući u vidu navedeno žalitelj ističe da je ugovorno tijelo donošenjem Dopune zapisnika o otvaranju ponuda odnosno naknadnim otvaranjem njegove ponude prekršilo odredbe ZJN-a vezane za otvaranje ponuda a što predstavlja razlog za poništenje predmetnog postupka nabave u cjelosti. Stoga žalitelj zahtijeva od ugovornog tijela usvajanje predmetne žalbe i poništenje predmetnog postupka nabave u cjelosti.

Ukoliko ugovorno tijelo predmetnu žalbu ocijeni neutemeljenom, žalitelj zahtijeva da isto sukladno članku 100. stavak (5) ZJN-a, proslijedi žalbu Uredu za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, te da Ured:

- usvoji žalbu,
- poništi ožalbenu Dopunu zapisnika o otvaranju ponuda,
- poništi predmetni postupak nabave u cjelosti sukladno odredbama članka 103. stavak (1) ZJN-a.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju na žalbu navodi:

Na osnovu člana 100. stav (1) i (5) ZJN u prilogu akta vam prosljeđujemo dokumentaciju po žalbi u postupku nabavke usluga: „Usluge revizije finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024. i 2025.godinu za Operator - Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo, kako slijedi:

1. Izjašnjenje po žalbi;
2. Žalba ponuđača: Uhy REVIDENT d.o.o. Mostar;
3. Kopija dokumentacije relevantne za odlučivanje URŽ-a (Tenderska dokumentacija, Zapisnik o otvaranju ponuda, Dopuna Zapisnika o otvaranju ponuda, Obavijest ponuđačima o naknadnom otvaranju ponuda, Obavijest ponuđačima o uvidu u ponude, Rješenje općinskog suda o promjeni adrese).

Napomena: S obzirom na specifičnost situacije, da se ponuđač nije žalio na Tendersku dokumentaciju u zakonom propisanom roku (objavljena dana: 28.12.2023. godine), kao i da smo

radi transparentnosti omogućili učestvovanje ponuđaču - Ponuđač Uhy Revident d.o.o. Mostar u 2023. godini bio je angažovan po ugovoru broj: 04-7-98-4/23 od 29.03.2023.godine, za uslugu finansijske procjene „Analiza ostvarenih prihoda po osnovu naplate takse za uspostavu rezervi naftnih derivata OTF-a i rasporeda takse za period 2014. - 2022. godine. Rezultat navedene finansijske procjene imao je direktan uticaj na finansijske izvještaje, koji su predmet revizije (zbog evidentiranja poslovnih promjena u istoj), te iz tog razloga u skladu sa članom 71. Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine ne bi mogao biti izabran kao najpovoljniji ponuđač nakon evaluacije ponuda. U slučaju potrebe, ugovorni organ može dostaviti kopiju dokumentacije.

I Činjenice

Ugovorni organ je pokrenuo konkurentski postupak za pružanje usluga. „Usluge revizije finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024. i 2025.godinu za Operator - Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo“ dana 21.12.2023.godine. Otvaranje blagovremeno pristiglih ponuda se izvršilo 15.01.2024. godine u 12 sati i 15 minuta, te se sačinio Zapisnik o otvaranju ponuda na isti dan. Ugovorni organ je promijenio adresu, i tom prilikom zaključio Ugovor sa BH Poštom o promjeni adrese i obavezali istu da Ugovornog organa obavijesti ukoliko bude pristigle pošte na staru adresu. Kako je došlo do propusta pošte, cijenili smo da je Ponuda ponuđača Uhy REVIDENT d.o.o. Mostar blagovremeno pristigla. Radi transparentnosti u postupanju, obavijestili smo sve ponuđače o naknadom otvaranju ponuda i pozvali ih da prisustvuju istom, na dan 25.01.2024. godine u 13:00 sati, i u skladu sa tim napravili Dopunu zapisnika sa otvaranja ponuda. Dakle, Zakonom nije predviđeno da se ne može sačiniti Dopuna Zapisnika o otvaranju ponuda, te se iz navedenih razloga komisija složila da se ponuda ponuđača Uhy REVIDENT d.o.o. Mostar treba ocijeniti kao blagovremena. Nakon dostavljanja Dopune zapisnika na otvaranje ponuda, ponuđač Uhy REVIDENT d.o.o. Mostar dostavlja žalbu na zapisnik. Žalba je dostavljena dana 31.01.2024. godine, te je Ugovorni organ istu ocijenio kao blagovremenu, dopuštenu i izjavljenu od ovlaštene osobe. Žalba je u cijelosti neosnovana, te je Ugovorni organ, u roku od pet (5) dana od datuma zaprimanja proslijeđuje Uredu za razmatranje žalbi, sa prilogom izjašnjenja na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi sa postupkom protiv kojeg je žalba izjavljena na dalje nadležno postupanje.

Žalitelj je podnio žalbu zbog povrede odredbi ZJN.

Komisija za javnu nabavku daje sljedeće izjašnjenje na žalbene navode:

U postupku javne nabavke usluga Revizija finansijskih izvještaja i konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2023., 2024. i 2025.godinu Ugovorni organ je zakazao otvaranje ponuda na dan 15.01.2024.godine u 12:15 sati. U određenom krajnjem roku pristigle su dvije ponude na adresu Vlakovo 172, Blažuj, te je Ugovorni organ održao otvaranje ponuda. Na javnom otvaranju ponuda prisustvovali su predstavnici ponuđača Address d.o.o. Sarajevo, te prema Zapisniku o otvaranju ponuda br. 04-7-534-9/23, prisutni ponuđač nije imao primjedbi. Obzirom da je riječ o ponovljenom postupku javne nabavke, a koji je poništen u skladu sa članom 69. stav (3) ZJN (dvije pristigle ponude imale su isti broj bodova), i koji je protekao bez žalbi na tendersku dokumentaciju Ugovorni organ se pridržavao ranije utvrđene tenderske dokumentacije.

U tenderskoj dokumentaciji u tački 1. je navedeno:

Ponuda se treba dostaviti najkasnije do 15.01.2024. godine do 12.00 sati na protokol ugovornog organa, na adresu Vlakovo 172, 71215 Blažuj Ilidža, a ponude se otvaraju na istoj adresi dana 15.01.2024. godine u 12.15 sati.

Obzirom da je istekao rok za žalbe na TD sukladno članu 101 stav (a) ZJN smatra da žalbeni navod nije utemeljen, te naglašava da je Ugovorni organ ispoštovao sve zakonske propise i pristupio naknadnom otvaranju ponuda kako bi i UHY Revident d.o.o. Mostar dao mogućnost transparentnog učestvovanja u postupku JN, te ni na bilo koji način nije oštetio niti povrijedio Zakon koji vi navodite.

Nakon javnog otvaranja ponuda, naknadno je dana 18.01. 2024. godine, u sandučetu na staroj adresi UO pronađena ponuda Žalitelja koja je prema naljepnici poslana 11.01.2024.godine, a u sanduče ubačena „Obavijest“ dana 12.01.2024.godine, sa napomenom „OBAVJEŠTEN 12.01.2024. godine u 11 h“. Obzirom da je pošiljka poslana BRZOM POŠTOM 1323 tj. Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, te da se u Općim uvjetima poslovanja navodi:

USLUGE BRZE POŠTE

Članak 2. (Usluge brze pošte)

1) Pošiljka Brza pošta je poštanska usluga koja podrazumijeva preuzimanje poštanske pošiljke na temelju posebnog zahtjeva pošiljatelja na adresi koju odredi pošiljatelj ili u poštanskom uredu, te uručuje na adresi primatelja. Pošiljke brze pošte su knjižene pošiljke koje se primaju uz popunjen prijamni obrazac, za koje se pošiljatelju daje potvrda o primitku pošiljke, a primatelju se pošiljka uručuje uz potpis, upisivanjem datuma i vremena uručenja.

Prijam/prikup pošiljke na adresi pošiljatelja obavlja se na temelju njegovog zahtjeva (npr: telefonski poziv, web najava, e-mail, Odjel podrške korisnika Pružatelja usluga).

2) Potpisom primatelj potvrđuje da je primio pošiljku u ugovorenom roku.

Činjenica je da su dvije ponude stigle na adresu na blagovremeno otvaranje, međutim, najveća odgovornost je na servisu BRZA POŠTA 1323, koji je bio obavezan da uruči pošiljku uz potpis prema stavu 2. članka 1. Općih uvjeta poslovanja što nije učinjeno Također, napomena „OBAVJEŠTEN 12.01.2024.godine u 11 h“ vjerovatno se odnosi na pošiljatelja jer Ugovorni organ nije bio obavješten niti na jedan način o prispjeću pošiljke. Zašto je Žalitelj propustio da isprati do kraja prispjeće svoje pošiljke, odnosno da se ista uruči uz potpis protokola? Nakon što je Ugovorni organ utvrdio da se u sandučetu nalazi blagovremeno pristigla ponuda u postupku javne nabavke usluga revizije, a da ZJN u članu 63. stav (1) navodi:

(1) Ponude se otvaraju na javnom otvaranju ponuda, neposredno nakon isteka roka za prijem ponuda. Ponude primljene nakon isteka roka određenog za prijem ponuda neotvorene se vraćaju ponuđačima.

Vodeći se odredbama navedenog člana nedvosmisleno je da se otvaraju sve blagovremeno pristigle ponude. Imajući u vidu navedeno, i činjenicu da ZJN niti podzakonski akti nisu dali uputstvo za postupanje kod ovakvih situacija, koje se neupitno dešavaju, Ugovorni organ odlučio

je obavijestiti ponuđače putem e-maila i telefonski da će se održati naknadno otvaranje blagovremeno pristigle ponude ponuđača UHY REVIDENT d.o.o. Mostar, na dan 24.01.2024. godine u 13.00 sati, te da su pozvani svi zainteresirani ponuđači kako bi se obezbijedila transparentnost samog otvaranja. Kao predstavnik ponuđača otvaranju je prisustvovao predstavnik Adres d.o.o. Sarajevo, koji nije imao primjedbi na otvaranje, što je konstatirano u Dopuni zapisnika o otvaranju ponuda. Na odluku Ugovornog organa da mu obezbijedi mogućnost učestvovanja u proceduri javne nabavke se žali samo ponuđač kojem je obezbijedena ta mogućnost.

Obzirom da je kriterij za dodjelu ugovora u predmetom postupku „ekonomski najpovoljnija ponuda“, te da je svim ponuđačima dostavljen Zapisnik o otvaranju ponuda br. 04-7-534-9/23 od 15.01.2024., kao i Dopuna zapisnika o otvaranju ponuda 04-7-534-12/23 od 24.01.2024. godine, Žalitelju je vjerovatno jasno da njegova ponuda sa ponuđenim vrijednostima nije konkuretna, te na ovaj način traži poništenje postupka kako bi u ponovljenom postupku ponudio druge vrijednosti te bio konkuretniji.

Osim toga, Žalitelju je za izjavljivanje žalbe upitna i aktivna legitimacija u smislu člana 97. Zakona koji navodi: „Žalbu može podnijeti svaki privredni subjekat koji ima ili je imao interes za dodjelu ugovora o javnoj nabavci i koji učini vjerovatnim da je bila ili mu je mogla da bude u konkretnom postupku javne nabavke prouzrokovana šteta zbog nezakonitog postupanja ugovornog organa, a koje se u žalbi navodi kao povreda ovog zakona i podzakonskih akata od strane ugovornog organa u postupku javne nabavke.“ Jer postupanjem Ugovornog organa u ožalbenoj situaciji Žalitelj nije dokazao da mu je prouzrokovana šteta niti je dokazao nezakonito postupanje Ugovornog organa na način da se poziva na izričite članove Zakona o javnim nabavkama pri navođenju da je Ugovorni organ izvršio povrede Zakon o javnim nabavkama. Na temelju svega navedenog Ugovorni organ poziva Ured za razmatranje žalbi da predmetnu žalbu odbaci kao neosnovanu.

U skladu s člankom 94. stavak (3) ZJN, Žalitelj je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-391-4/24 od 07.02. 2024. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Uvidom u spis predmeta konstatira se žalitelj je dostavio odgovor na gore navedeni akt ovog tijela kojim osporava izjašnjenje ugovornog tijela u cijelosti, pa predlaže kao u žalbi.

Prije nego li se upustilo u meritorno odlučivanje, ovo tijelo je pristupilo provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uvjetovane pretpostavke u skladu sa člankom 109., 105. i 108. stavak (4) ZJN i utvrdio da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno žalbe žalitelja, izjašnjenja ugovornog tijela, tenderske dokumentacije, osporavane Dopune zapisnika, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene

navode i propisani zakonski postupak, ovo tijelo je utvrdilo da je potrebno riješiti kao u dispozitivu odluke iz sljedećih razloga:

Žalba je osnovana.

Iz stanja u spisu proizilazi da su se ponude trebale dostaviti najkasnije do 15. 1. 2024. godine do 12 sati na protokol ugovornog tijela, na adresu: Vlakovo 172, 71215 Blažuj, Ilidža i da se ponude otvaraju na istoj adresi dana 15. 1. 2024. godine u 12 sati i 15 minuta (propisano točkom 1. tenderske dokumentacije, broj protokola: 04-7-534-6/23 od prosinca 2023. godine; dalje u tekstu: **TD**), točkom 2. TD date su informacije o ugovornom tijelu, adresa: Mustajbega Fadilpašića 1, točkom 9.1. TD propisano je da se ponude trebaju dostaviti na adresu ugovornog tijela navedenu u točki 2. TD, zatim je točkom 9.3. TD propisano da će se javno otvaranje ponuda održati 15. 1. 2024. godine u 12.15 sati, na adresi ugovornog tijela Vlakovo 172, 71215 Blažuj Ilidža. Dalje proizilazi da je Zapisnikom o zaprimanju ponuda od 15. 1. 2024. godine konstatirano da su pristigle dvije ponude od ponuditelja Address d.o.o. i Grant Thornton d.o.o., da je javno otvaranje ponuda održano dana 15. 1. 2024. godine u kojem je konstatirano da je javno otvaranju ponuda bio prisutan predstavnik ponuditelja Address d.o.o. Sarajevo (točka 7. Zapisnika), da su blagovremeno pristigle dvije ponude ponuditelja Address d.o.o. i Grant Thornton d.o.o. (točka 9. Zapisnika), zapisnik je potpisan od predstavnika ponuditelja Address d.o.o. i isti nije imao primjedbi na isti (točke 11. i 13. Zapisnika). Žalitelj je dana 11. 1. 2024. godine putem Hrvatske pošte d.o.o. Mostar kroz Brzu poštu, broj: EM724914740BA posalo pošiljku mase 100gr primatelju ugovorno tijelo, na adresu: Mustajbega Fadilpašića 1, 71000 Sarajevo, sa naznakom sutra do 12 sati, na istoj je upisano „Obaviješten 12. 1. 2024. u 11:00“, te se na istoj nalazi prijemni štambilj ugovornog tijela od 18. 1. 2024. godine.

Iz Dopune Zapisnika o zaprimanju ponuda od 15. 1. 2024. godine vidljivo je iz Obrazloženja sljedeće: „Dana 15.01.2024. godine, zaprimljene su blagovremeno ponude od strane dva ponuđača. Grant Thornton doo Banja Luka i Address doo Sarajevo, na adresu ugovornog organa Operator Terminali Federacije doo Sarajevo. Otvaranju ponuda prisustvao je predstavnik Address doo Muamer Džendusić što je dokumentovano zapisnikom iz naslova. Dodatno, ponuda ponuđača UHY REVIDENT d.o.o. Mostar stigla je na adresu Mustajbega Fadilpašića 1, dana 12.01.2024.god. a u skladu sa odredbama tenderske dokumentacije. Zbog tehničkih razloga Komisija za nabavku je obavijestila ponuđače putem e-maila i telefonski da će se održati naknadno otvaranje blagovremeno pristigle ponude na dan 24.01.2024. godine u 13.00 sati kojem je od obavještenih prisustvovao predstavnik Address doo Muamer Džendusić u prostorijama OTF-a što je dokumentovano Dopunskim zapisnikom o otvaranju ponuda.“, a u Spisku pristiglih ponuda navodi se naziv žalitelja, datum prijema 12. 1. 2024. godine, sat prijema 11:00, te iz Dopune Zapisnika sa otvaranja ponuda od 24. 1. 2024. godine vidljivo je da je otvaranje ponuda održano dana 24. 1. 2024. godine u 13:00 sati (točka 5. Zapisnika), da je istom prisutan bio predstavnik ponuditelja Address d.o.o. Sarajevo (točka 7. Zapisnika), da je kod točke 9. Spisak blagovremeno pristiglih ponuda naveden žalitelj, zapisnik je potpisan od predstavnika ponuditelja Address d.o.o. i isti nije imao primjedbi na isti (točke 11. i 13. Zapisnika).

S tim u vezi, člankom 63. ZJN propisano je *Otvaranje ponuda* kako slijedi:

(1) Ponude se otvaraju na javnom otvaranju ponuda, neposredno nakon isteka roka za prijem ponuda. Ponude primljene nakon isteka roka određenog za prijem ponuda neotvorene se vraćaju ponuđačima.

(2) Ponude se otvaraju na sjednici komisije za nabavke na dan i vrijeme koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji. Svi ponuđači koji su na vrijeme dostavili ponude ili njihovi ovlašteni predstavnici, kao i sva druga zainteresirana lica imaju pravo prisustvovati postupku otvaranja ponuda. Izmjena krajnjeg roka za prijem ponuda uticat će na promjenu datuma otvaranja ponuda.

(3) Koverta otvara predsjedavajući komisije za nabavke na otvorenoj sjednici ili drugi član komisije, bez obzira na to da li sastanku prisustvuju ponuđači ili njihovi ovlašteni predstavnici.

(4) Prilikom otvaranja ponuda prisutnim ponuđačima saopćava se:

- a) naziv ponuđača;
- b) ukupna cijena navedena u ponudi;
- c) popust naveden u ponudi koji mora biti posebno iskazan; ako popust nije posebno iskazan, smatra se da nije ni ponuđen;
- d) potkriteriji koji se vrednuju u okviru kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.

(5) Rezultati postupka javnog otvaranja ponuda unose se u zapisnik koji obavezno sadrži sve elemente iz stava (4) ovog člana. Formu zapisnika propisuje Agencija podzakonskim aktom.

(6) Kopija zapisnika o otvaranju ponuda dostavlja se svim ponuđačima odmah ili najkasnije u roku od tri dana od dana otvaranja ponuda.

(7) Postupak provjere kvalifikacije kandidata, odnosno ponuđača i ocjena ponuda provode se na zatvorenim sjednicama komisije za nabavke.

Bitne povrede zakona propisane su odredbom članka 103. ZJN kako slijedi:

(1) U postupcima javne nabave apsolutno bitne povrede zakona su one povrede o kojima URŽ vodi računa po službenoj dužnosti i koje mogu dovesti do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično, i to:

- a) neusklađenost tenderske dokumentacije s ovim zakonom ili podzakonskim aktima, koja je uslijed nedorečenosti, protivrječnosti ili nejasnosti dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda ili koja je uslijed bitnih propusta dovela do narušavanja osnovnih principa ovog zakona, odnosno nezakonite dodjele ugovora;
- b) povrede postupka prilikom otvaranja ponuda, zahtjeva za učešće;
- c) rok za dostavljanje ponuda ili zahtjeva za učešće nije produžen, a postojala je obaveza u skladu odredbama ovoga zakona;

- d) nakon isteka roka za dostavljanje ponuda u postupcima u kojima nije dozvoljeno pregovaranje ugovorni organ je vodio pregovore ili je ponuđač izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ovoga zakona.

(2) Relativno bitne povrede zakona su povrede koje mogu dovesti do poništenja postupka javne nabavke, ako se uspostavi direktna veza između povrede i ishoda postupka.

Člankom 104. stavak (1) ZJN propisano je URŽ u postupku pravne zaštite postupa u granicama zahtjeva iz žalbe, a po službenoj dužnosti u odnosu na povrede opisane u članku 103. stavak (1) ovog zakona.

U kontekstu žalbenog navoda i utvrđenog činjeničnog stanja, ovo tijelo cijeni da su se u predmetnom postupku javne nabave stekli uvjeti za poništenje postupka u potpunosti imajući u vidu odredbu članka 103. stavak (1) točka b) ZJN. Naime, kako to proizlazi iz stanja spisa, žalitelj je putem brze pošte poslao pošiljku ugovornom tijelu odnosno ponudu koja je nesporno kod ugovornog tijela zaprimljena 12. 1. 2024. godine u 11 sati (sve vidljivo iz Dopune Zapisnika o zaprimanju ponuda, te preslike pošiljke putem Hrvatske pošte d.o.o. Mostar kroz uslugu Brza pošta), a javno otvaranje ponuda zakazano je za dan 15. 1. 2024. godine u 12 sati i 15 minuta na adresi Vlakovo 172, 71215 Blažuj Ilidža što je jasno propisano točkom 1. i točkom 9.3. TD, te točkom IV.8. Obavještenja o nabavci 11387-7-2-200-3-65/23 od 28. 12. 2023. godine. Iako je ugovorno tijelo izvršilo otvaranje ponuda u navedeni datum i vrijeme, naknadno ugovorno tijelo sačinjava Dopunu zapisnika o prijemu ponuda u kojem navodi razloge zbog kojih isto čini, te naposljetku sačinjava i Dopunu Zapisnika o otvaranju ponuda. Međutim, navedeno postupanje ugovornog tijela je u suprotnosti sa odredbom članka 63. stavak (1) ZJN koja jasno propisuje ponude se otvaraju na javnom otvaranju ponuda, neposredno nakon isteka roka za prijem ponuda. Ponude primljene nakon isteka roka određenog za prijem ponuda neotvorene se vraćaju ponuđačima, te stavka (2) istog članka koji propisuje ponude se otvaraju na sjednici komisije za nabavke na dan i vrijeme koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji. Svi ponuđači koji su na vrijeme dostavili ponude ili njihovi ovlašteni predstavnici, kao i sva druga zainteresirana lica imaju pravo prisustvovati postupku otvaranja ponuda. Izmjena krajnjeg roka za prijem ponuda uticat će na promjenu datuma otvaranja ponuda.

Imajući u vidu sve navedeno, kao i dužnost ovog tijela da po službenoj dužnosti vodi računa o apsolutno bitnim povredama ZJN, te nespornu činjenicu da su u predmetnom postupku nakon javnog otvaranja ponuda točnije 15. 1. 2024. godine vršene Dopune Zapisnika o zaprimanju ponuda i Dopuna Zapisnika o otvaranju ponuda, navedeno po ocjeni ovog tijela predstavlja apsolutno bitne povrede prilikom otvaranja ponuda, što je razlog za poništenje postupka u potpunosti u skladu sa odredbom članka 103. stavak (1) točka b) ZJN, te se stoga predmetni postupak poništava u potpunosti kao i akti ugovornog tijela: Dopuna Zapisnika o zaprimanju ponuda, Dopuna Zapisnika o otvaranju ponuda, Zapisnik sa otvaranja ponuda, Tenderska dokumentacija, Obavještenje o nabavci.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM

izvršit će se posebnim aktom ovog tijela, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na temelju naprijed navedenog, sukladno članku 103. stavak (1) točka b), članku 104. i članku 111. stavak (1) točka d) ZJN, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
mr.sci.iur. Amar Hadžiomerović



Dostaviti:

- UHY REVIDENT d.o.o. Mostar,
- OPERATOR-TERMINALI FEDERACIJE D.O.O. SARAJEVO,
- ADDRESS d.o.o. Sarajevo,
- Evidencija,
- a/a.